



## 《港人內地讀書就業身份待遇問題研究》

### 十大政策建議助內地港人

#### 涵蓋讀書就業生活置業

《新聞稿》

2017年10月19日

一國兩制青年論壇發表《港人內地讀書就業身份待遇問題研究》報告，並提出十大政策建議，協助內地香港學生和在職人士。

據2011年香港統計處統計，香港人在內地定居達50萬人。2015年，在內地高校和研究院就讀的香港學生超過1.5萬人。

本會連同北京師範大學、復旦大學和中山大學於2017年5月至10月在北京、上海和廣州進行本研究。研究共收回1154份問卷，涵蓋三地40所高等院校，並與超過100名港人進行焦點小組與深入訪談，為至今規模最大的同類研究。

研究目的是瞭解內地香港學生、創業者和專業人士在求學、擇業、創業、就業、生活等方面遇到的問題，重點研究與香港人身份有關的差別待遇問題。按照各個港人群體的實際需要，研究在個別政策領域優先拉近或統一香港人與內地人的待遇；並對特區政府的相關部門提出政策建議。

#### 入學途徑多元化，土生港人增加

- 在內地升學的香港學生分為「港生」和「港籍」。「港生」指在香港受教育和長大的學生，主要透過「免試招生計劃」入讀內地大學；「港籍」指在內地長大的香港居民，主要透過「港澳臺聯招考試」入讀內地大學。
- 2012年後，土生土長港生數目大幅增加，每年大約1400人，接近「聯招考試」的每年1700人。



報告指出，對入讀本科的「港生」而言，他們選擇到內地讀書最主要的原因依次為，內地學費和生活費用較低、內地發展機會較多、未能在原居地升學。對「港籍」本科生而言，則主要因為家人身在內地。

- 碩士研究生當中，有九成在內地本科畢業，融入內地生活的問題不大。

### 畢業後期望回港工作或深造較多

- 同學對內地讀書感受滿意度高，非常滿意和比較滿意的共 60.8%，北京學生達 70%。
- 畢業後 45% 希望到香港找工作或者深造，留在內地發展佔 29%，其餘不確定。當中，內地長大的「港籍」學生回港和留在內地的比例是 31%：38%；「港生」回港和留在內地比例為 56%：22%，反映後者留在內地意願不大。
- 無論在內地或回港發展都遇到不少困難。在內地實習求職的過程中遇到最大的困難包括：缺少內地的人脈關係 (40.4%)、未能應聘國企和事業單位 (35.1%)、因港人身份而被用人單位拒收 (34.8%)。
- 回流香港求職也不容易，最大的困難是香港僱主不認可或不熟悉內地的學歷 (70.4%)、缺乏在港的實習經歷 (59.0%)、缺乏在港的人脈積累 (51.4%)、兩地資格認證不能互通 (49.8%)。

### 在職人士港人到內地發展的吸引因素和面對的困難

- 內地工作的香港在職人士方面，主要從事金融、房地產和 IT 業。
- 吸引香港人到內地創業的主因是內地的市場前景和創新創業氛圍好。專業人士則普遍認為，在內地工作前景好是最吸引的原因。
- 在內地創業的困難包括面對受到工商註冊、營商政策、稅務的困難、可投資領域不足、缺乏人脈等等。而專業人士在內地最大的困難是遇上激烈競爭和社會人際網絡不足。

### 就業證諸多不便，社保需要改善

- 在職港人期盼內地當局能取消對港人實施就業證的制度，比例達 76.6%。
- 受訪者大多數都沒有購買社保，他們普遍認同社保的重要性，尤其在醫療保障方面，但不少人期望供款比率下調。

### 特區政府駐內地辦支援不足

- 港人對特區政府駐內地辦的支援普遍表示不足，其中表示不足和非常不足的，學生佔 35.3%，專業人士佔 51.0%，創業人士更達 60.0%！
- 港人期望駐內地辦的支援包括提供實習就業和升學輔導、協助港人爭取權益、為港人尋找商機和發掘大灣區與一帶一路機遇等。



### **建議一：駐內地辦為港人爭取權益和商機**

調查顯示認為駐內地辦支援不足和非常不足的港人接近六成。本研究建議應著重強化三項功能：一是主動協助爭取港人權益，包括改善港人身份待遇問題；二是更積極為他們尋找商機，尤其是大灣區和一帶一路有關的商機；三為提供資訊並加強學生和港人的就業輔導。駐內地辦應多進行關於內地生活港人的研究及統計，了解他們所需。

### **建議二：內地就業“三方協議”應覆蓋港生**

建議內地政府把大學畢業生的“三方協議”（由大學、企業和學生簽訂）制度，以自願參與的形式向香港學生開放。由於香港學生可能同時在內地和香港求職，因此以自願而非強制規定比較合適。此外，內地高校亦應積極幫助港生在內地的就業，更主動向港生們介紹求職途徑和其他勞工權益，讓他們得到與內地生同等的就業保障。

### **建議三：內地大學升學資助計劃應涵蓋內地港生**

就內地大學升學資助計劃而言，政府應取消必須在香港完成高中課程的申請條件，並以補交在內地完成高中課程的證明文件作為替代。此外，政府亦應進一步拓闊計劃內的院校範圍，同時研究在未來新增更多不同類型的院校入資助範圍，借此鼓勵港生北上發展不同專業，培育多元人才。

### **建議四：為內地港生提供更多實習機會**

香港政府或企業可給予他們更多本地實習機會，並加強協助“港籍學生”融入本地職場。此外，香港勞工處和職業輔導機構應該針對性提供支援，並協助克服跟專業相關的就業障礙。勞工處可考慮增設“協助內地畢業青年來港就業”計劃，提供更適切的支援服務。

### **建議五：內地取消就業證的規定**

辦理就業證所需文件繁多，過程複雜，因此影響了企業招聘港人的積極性。因此，內地政府可考慮將港人須註冊就業證的安排取消，以兩證合一的方式改為於居住證內一併辦妥，減省重覆的程序及所需的證明文件。



#### **建議六：給內地港人發放居民身份證**

港人所持的回鄉卡在使用內地網上認證系統，包括公共服務、電子商貿服務，經常遇到不少困難。由於過去回鄉證升級導致號碼變更，為港人在內地的銀行、電信、買賣樓宇和其他業務帶來不變，本研究不建議更改回鄉證的號碼。**本研究建議在保留原有回鄉證的同時，內地政府向有需要的內地港人發放有限期的居民身份證**，其號碼格式和功能與內地居民身份證看齊。居民身份證可優先在北京、上海、廣州、深圳和大灣區試行。

#### **建議七：港人自願購買社保，降低供款比率**

本研究建議容許香港人自願購買社保，並設最低繳費比率，僱主和僱員可各負責10%；政府也可以容許他們繼續以原來較高比率供款，並要確保他們在退休或失業後能享受社保待遇。由於部份港人並非以內地為終身居住點，這種以靈活彈性的方式處理港人的社保是最切合港人需要的安排。

#### **建議八：在主要城市和大灣區允許港人子女小學就地入學**

現在內地沒有明確政策，允許港人子女就地入學。而且國際學校學費偏貴，學位不足，家長選擇甚少。因此，建議在直轄市、省會城市和大灣區各市調整政策，讓香港永久性居民的子女就地入讀小學。如因供應關係未能滿足，容許跨區就學。

#### **建議九：全國統一港人買樓政策，并在大灣區允許非自用買樓**

各地不一的限購政策，使有意在內地發展的港人感到無所適從。個別城市甚至不同區都有不同的措施，引起混亂。**本研究建議全國統一港人買樓政策，在提供有效工作或就讀證明的情況下，允許每人購買一套房產**。當地銀行應根據申請者的實際資產收入狀況決定是否提供貸款。此外，在大灣區九市，應回復過去港人可購買一套非自用房產的政策。

#### **建議十：鼓勵香港銀行承造大灣區置業的按揭貸款**

特區政府應與金管局和本地銀行商討，在有效控制風險的前提下，鼓勵本地銀行對購買大灣區一手或二手樓宇的香港人提供本地按揭服務，條款與利率接近本地樓宇的按揭。此外，業界包括地產代理應提供更多港人內地買樓的資訊，包括最新政策、買賣樓宇流程和相關法律和貸款資訊。



一國兩制青年論壇召集人何建宗表示：

「隨著港人前往內地讀書就業和生活的人數越來越多，現有法規已經跟不上融合的速度和深度。本研究集中反映了眾多因港人身份引起的待遇問題，並提出十大政策建議，涵蓋各個群體的需要，希望中央政府和特區政府重視和儘快落實。」

「大灣區發展為香港提供機遇，將會促進人流物流資金流信息流的互通。本研究提出的部分建議可以在大灣區先行先試（例如香港銀行提供大灣區按揭貸款、港人子女就地入學）。未來本會將進一步研究大灣區港人讀書就業和生活問題」

### 一國兩制青年論壇簡介

「一國兩制青年論壇」於 2017 年 4 月成立，這個智庫由香港和內地的年輕學者、專業人士和跨黨派人士組成，希望結合香港和內地年輕人的觀點，就「一國兩制」的廣泛議題進行研究、對話，並探討未來的發展方向。

本會成員在內地和香港都十分活躍，經常發表時事評論。內地成員當中，包括研究港澳和曾在香港留學的年青學者，已出版多本著作，並參與國家級港澳研究項目。香港成員則包括學者、前任官員、不同黨派年輕從政者、青年工作者、和在內地有求學和工作經驗的香港專業人士。

傳媒查詢：陳欣欣（96373999）何建宗（91880219）

### 講者介紹：

何建宗 一國兩制青年論壇召集人，前發展局政治助理

夏瑛 中山大學政治與公共事務管理學院副教授

趙賓 好孩子集團全球集團總法律顧問，2005 年開始常駐上海